



## ВЕРХОВНЫЙ СУД РЕСПУБЛИКИ БАШКОРТОСТАН

### АПЕЛЛЯЦИОННОЕ ОПРЕДЕЛЕНИЕ от 30 июля 2015 года

Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда Республики Башкортостан в составе:  
председательствующего Абубакировой Р.Р.  
судей: Алексеенко О.В.  
Пономаревой Л.Х.  
при секретаре ФИО1

рассмотрела в открытом судебном заседании гражданское дело по апелляционной жалобе руководителя Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Республики Башкортостан ФИО3 на решение Октябрьского районного суда адрес Республики Башкортостан от дата, которым постановлено:

исковые требования ФИО2 к Управлению Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Республики Башкортостан об отмене дисциплинарного взыскания удовлетворить.

Приказ Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Республики Башкортостан "О применении дисциплинарного взыскания" от дата N... в отношении ФИО2 отменить.

Заслушав доклад судьи Пономаревой Л.Х., судебная коллегия

установила:

ФИО2 обратился в суд с иском к Управлению Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Республики Башкортостан об отмене дисциплинарного взыскания, мотивируя тем, что он с дата состоит на государственной гражданской службе на должности начальника отдела надзора по гигиене питания, дата приказом N 03-к "О применении дисциплинарного взыскания" на него наложено дисциплинарное взыскание в виде предупреждения о неполном должностном соответствии, о котором ему стало известно дата. Считает, что привлечение к дисциплинарной ответственности незаконно и необоснованно по причинам отсутствия события дисциплинарного проступка, кроме того, допущены процессуальные нарушения, а именно у него не затребованы объяснения, в связи с чем просил отменить приказ.

Судом постановлено приведенное выше решение.

В апелляционной жалобе руководитель Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Республики Башкортостан ФИО3 просит решение суда отменить, указывая на то, что процедура привлечения истца к дисциплинарной ответственности не была нарушена.

Изучив материалы дела, заслушав представителей Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Республики Башкортостан ФИО4, ФИО5, представителя ФИО2 - ФИО6, обсудив доводы жалобы, судебная коллегия приходит к следующему.

Удовлетворяя исковые требования ФИО2, суд первой инстанции, руководствуясь положениями [ст. 58](#) Федерального закона от 27.07.2004 N 79-ФЗ (ред. от 31.12.2014 г. с изм. от 06.04.2015) "О государственной гражданской службе Российской Федерации" указал, что ответчиком не соблюдена процедура наложение дисциплинарного взыскания, не затребованы объяснения по фактам, изложенным в приказе N 03-к от дата

Судебная коллегия не может согласиться с выводом суда по следующим основаниям.

В силу требований [пунктов 11, 12 части 1 статьи 15](#) Федерального закона от 27 июля 2004 года N 79-ФЗ "О государственной гражданской службе Российской Федерации" гражданский служащий обязан соблюдать ограничения, выполнять обязательства и требования к служебному поведению, не нарушать запреты, которые установлены настоящим Федеральным [законом](#) и другими федеральными законами; сообщать представителю нанимателя о личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, которая может привести к конфликту интересов, принимать меры по предотвращению такого конфликта.

В соответствии с положениям [статьи 18](#) Федерального закона от 27 июля 2004 года N 79-ФЗ "О государственной гражданской службе Российской Федерации" гражданский служащий обязан, в том числе, исполнять должностные обязанности добросовестно, на высоком профессиональном уровне, не совершать

действия, связанные с влиянием каких-либо личных, имущественных (финансовых) и иных интересов, препятствующих добросовестному исполнению должностных обязанностей ([пункты 1, 5 части 1](#)).

Государственные служащие, сознавая ответственность перед государством, обществом и гражданами, призваны, в том числе, воздерживаться от поведения, которое могло бы вызвать сомнение в объективном исполнении государственными служащими должностных обязанностей, а также избегать конфликтных ситуаций, способных нанести ущерб их репутации или авторитету государственного органа; принимать предусмотренные законодательством Российской Федерации меры по недопущению возникновения конфликтов интересов и урегулированию возникших конфликтов интересов; не использовать служебное положение для оказания влияния на деятельность государственных органов, организаций, должностных лиц, государственных служащих и граждан при решении вопросов личного характера ([подпункты "м", "н", "о" пункта 2](#) Общих принципов служебного поведения государственных служащих, утвержденных Указом Президента РФ от 12 августа 2002 года N 885).

Под конфликтом интересов закон определяет ситуацию, при которой личная заинтересованность гражданского служащего влияет или может повлиять на объективное исполнение им должностных обязанностей и при которой возникает или может возникнуть противоречие между личной заинтересованностью гражданского служащего и законными интересами граждан, организаций, общества, субъекта РФ или Российской Федерации, способное привести к причинению вреда этим законным интересам граждан, организаций, общества, субъекта РФ или Российской Федерации ([часть 1 статьи 19](#) Федерального закона от 27 июля 2004 года N 79-ФЗ).

Согласно [статье 59.1](#) Федерального закона от 27 июля 2004 года N 79-ФЗ за несоблюдение гражданским служащим ограничений и запретов, требований о предотвращении или об урегулировании конфликта интересов и неисполнение обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции настоящим Федеральным [законом](#), Федеральным [законом](#) от 25 декабря 2008 года 273-ФЗ "О противодействии коррупции" и другими федеральными законами, налагаются следующие взыскания: 1) замечание; 2) выговор; 3) предупреждение о неполном должностном соответствии.

Из материалов дела следует, что ФИО2 состоит на государственной гражданской службе в должности начальника отдела надзора по гигиене питания Управление Роспотребнадзора по Республики Башкортостан.

дата прокуратурой Республики Башкортостан в адрес Управления Роспотребнадзора по Республики Башкортостан было внесено представление об устранении нарушений законодательства о государственной гражданской службе и противодействии коррупции в связи с выявленными грубыми нарушениями законодательства о противодействии коррупции, государственной гражданской службе, допущенные начальником отдела надзора по гигиене питания Управление Роспотребнадзора по Республики Башкортостан ФИО2

В соответствии с [пунктом 4](#) Положения о комиссиях по соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных служащих и урегулированию конфликта интересов, утвержденного Указом Президента РФ от дата N... "О комиссиях по соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных служащих и урегулированию конфликта интересов" в отношении ФИО2 была инициирована комиссия по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов.

дата ФИО2 под личную подпись вручено уведомление о проведении заседания Комиссии по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов, в котором разъяснены права гражданского служащего, в отношении которого комиссией рассматривается вопрос о соблюдении требований к служебному поведению (л.д....).

дата от ФИО2 в Комиссию поступило заявление, содержащее просьбу о проведении заседания Комиссии, назначенного на 13.00 часов 08.12.2014 г. в его отсутствие с участием его представителя по нотариальной доверенности ФИО6.

дата состоялось заседание Комиссии по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов участием представителя ФИО2 - ФИО6, которым даны объяснения в ходе заседания Комиссии.

По результатам заседания Комиссии, руководствуясь [статьями 59.1 и 59.3](#) Федерального закона от 27 июля 2004 года N 79-ФЗ "О государственной гражданской службе Российской Федерации", вынесен приказ N N... о привлечении к дисциплинарной ответственности начальника отдела надзора по гигиене питания Управления Роспотребнадзора по адрес ФИО2 за несоблюдение гражданским служащим ограничений и запретов, требований о предотвращении или об урегулировании конфликта интересов и неисполнение обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции Федеральным [законом](#) от 25 декабря 2008 года N 273-ФЗ "О противодействии коррупции" и другими федеральными законами, в виде

предупреждения о неполном должностном соответствии.

В соответствии с [частью 1 статьи 59.3](#) Федерального закона от 27 июля 2004 года N 79-ФЗ взыскания, предусмотренные [статьями 59.1 и 59.2](#) настоящего Федерального закона, применяются представителем нанимателя на основании доклада о результатах проверки, проведенной подразделением кадровой службы соответствующего государственного органа по профилактике коррупционных и иных правонарушений, а в случае, если доклад о результатах проверки направлялся в комиссию по урегулированию конфликтов интересов, - и на основании рекомендации указанной комиссии.

При применении взысканий, предусмотренных [статьями 59.1 и 59.2](#) Федерального закона от 27 июля 2004 года N 79-ФЗ, учитываются характер совершенного гражданским служащим коррупционного правонарушения, его тяжесть, обстоятельства, при которых оно совершено, соблюдение гражданским служащим других ограничений и запретов, требований о предотвращении или об урегулировании конфликта интересов и исполнение им обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции, а также предшествующие результаты исполнения гражданским служащим своих должностных обязанностей ([часть 2](#)).

Взыскания, предусмотренные [статьями 59.1 и 59.2](#) Федерального закона от 27 июля 2004 года N 79-ФЗ, применяются не позднее одного месяца со дня поступления информации о совершении гражданским служащим коррупционного правонарушения, не считая периода временной нетрудоспособности гражданского служащего, пребывания его в отпуске, других случаев его отсутствия на службе по уважительным причинам, а также времени проведения проверки и рассмотрения ее материалов комиссией по урегулированию конфликтов интересов. При этом взыскание должно быть применено не позднее шести месяцев со дня поступления информации о совершении коррупционного правонарушения ([часть 3 статьи 59.3](#) названного Федерального закона).

В акте о применении к гражданскому служащему взыскания в случае совершения им коррупционного правонарушения в качестве основания применения взыскания указывается [статья 59.1](#) или [59.2](#) настоящего Федерального закона ([часть 4](#)).

Копия акта о применении к гражданскому служащему взыскания с указанием коррупционного правонарушения и нормативных правовых актов, положения которых им нарушены, или об отказе в применении к гражданскому служащему такого взыскания с указанием мотивов вручается гражданскому служащему под расписку в течение пяти дней со дня издания соответствующего акта ([часть 5](#)).

Материалами дела подтверждено, что дисциплинарное взыскание истцу применено по результатам доклада о результатах проверки, проведенной подразделением кадровой службы. Иные требования, предъявляемые к процедуре проведения служебных проверок названным [законом](#), ответчиком также соблюдены.

Таким образом, из представленных доказательств следует, что нарушений порядка проведения служебной проверки по обстоятельствам, послужившим основанием для привлечения истицы к дисциплинарной ответственности, ответчиком допущено не было.

При таких обстоятельствах судебная коллегия приходит к выводу о том, что судом сделаны выводы, не соответствующие установленным по делу обстоятельствам, допущено неправильное применение норм материального права при разрешении спора, поэтому решение суда не может быть признано законным и обоснованным.

В силу [ст. 330](#) ГПК РФ, оно подлежит отмене с вынесением по делу нового решения.

С учетом установленных по делу обстоятельств, подтвержденных представленными доказательствами, судебная коллегия приходит к выводу об отказе ФИО2 в удовлетворении исковых требований.

Руководствуясь [ст. ст. 328, 329](#) ГПК РФ, судебная коллегия

определила:

решение Октябрьского районного суда адрес Республики Башкортостан от дата отменить.

Вынести новое решение.

В удовлетворении исковых требований ФИО2 к Управлению Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Республики Башкортостан об отмене приказа Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Республики Башкортостан "О применении дисциплинарного взыскания" от дата N N... в отношении ФИО2 отказать.

Председательствующий

---

Р.Р.АБУБАКИРОВА

Судьи  
О.В.АЛЕКСЕЕНКО  
Л.Х.ПОНОМАРЕВА

---