

ВЕРХОВНЫЙ СУД РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ОПРЕДЕЛЕНИЕ

от 17 ноября 2010 г. N 56-Г10-22

Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации в составе:
председательствующего В.Н. Пирожкова,
судей В.Б. Хаменкова и Л.А. Калининой
при секретаре А.В. Аверине

рассмотрела в открытом судебном заседании гражданское дело по кассационному представлению участвующего в деле прокурора, кассационной жалобе администрации Приморского края на [решение](#) Приморского краевого суда от 25 августа 2010 года, которым частично удовлетворено заявление прокурора Приморского края о признании недействующим пункта 7 Положения о проверке достоверности и полноты сведений, представляемых гражданами, претендующими на замещение должностей государственной гражданской службы Приморского края, и государственными гражданскими служащими Приморского края, и соблюдения государственными гражданскими служащими Приморского края требований к служебному поведению, утвержденного постановлением губернатора Приморского края от 11 мая 2010 года N 47-пг.

Заслушав доклад судьи Верховного Суда Российской Федерации Хаменкова В.Б., объяснения представителя администрации Приморского края Мех С.А., поддержавшей доводы кассационной жалобы и возражавшей против кассационного представления, заключение прокурора Генеральной прокуратуры Российской Федерации Власовой Т.А., полагавшей, что [решение](#) суда подлежит частичной отмене, Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации

установила:

губернатором Приморского края 11 мая 2010 года принято постановление N 47-пг, пунктом 1 которого утверждено Положение о проверке достоверности и полноты сведений, представляемых гражданами, претендующими на замещение должностей государственной гражданской службы Приморского края, и государственными гражданскими служащими Приморского края, и соблюдения государственными гражданскими служащими Приморского края требований к служебному поведению (далее - Положение).

Указанное постановление было опубликовано в издании "Приморская газета", N 39(430) от 14 мая 2010 года.

В соответствии с пунктом 6 Положения основаниями для проведения проверки являются:

поступление гражданина на государственную гражданскую службу Приморского края;

письменно оформленная информация о предоставлении государственным служащим недостоверных или неполных сведений, представляемых им в соответствии с подпунктом 1.1 пункта 1 данного Положения, несоблюдении государственным служащим требований к служебному поведению.

Пунктом 7 Положения установлено, что информация, предусмотренная абзацем третьим пункта 6 настоящего Положения, может быть предоставлена:

правоохранительными и налоговыми органами;

постоянно действующими руководящими органами политических партий и зарегистрированных в соответствии с законом иных общероссийских и краевых общественных объединений, не являющихся политическими партиями.

Прокурор Приморского края обратился в суд с заявлением о признании недействующими указанных пунктов 6 и 7 Положения, ссылаясь на их противоречие [пунктам 9 и 10](#) Положения о проверке достоверности и полноты сведений, представляемых гражданами, претендующими на замещение должностей федеральной государственной службы, и федеральными государственными служащими, и соблюдения федеральными государственными служащими требований к служебному поведению, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 21 сентября 2009 года N 1065, которые, по его мнению, содержат исчерпывающий перечень оснований для проведения проверки, а также [перечень](#) органов (их должностных лиц), которыми предоставляется информация, служащая поводом для проведения проверки.

[Пунктом 6](#) Указа Президента от 21 сентября 2009 года N 1065 органам государственной власти субъектов Российской Федерации рекомендовано руководствоваться данным [Указом](#) при разработке и утверждении положений о проверке достоверности и полноты сведений о доходах, об имуществе и

обязательствах имущественного характера, представляемых гражданами, претендующими на замещение должностей государственной гражданской службы субъектов Российской Федерации, государственными гражданскими служащими субъектов Российской Федерации, сведений, представляемых гражданами, претендующими на замещение указанных должностей, в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также о проверке соблюдения государственными гражданскими служащими субъектов Российской Федерации ограничений и запретов, требований о предотвращении или урегулировании конфликта интересов, исполнения ими обязанностей и установленных законом требований к служебному поведению.

Оспариваемое постановление губернатора ссылку на данный [Указ](#) Президента содержит, однако его положения нормам [Указа](#) не соответствуют.

Решением Приморского краевого суда от 25 августа 2010 года заявление прокурора Приморского края удовлетворено частично: признан недействующим пункт 7 оспариваемого Положения.

В остальной части в удовлетворении заявления прокурора Приморского края отказано.

В кассационном представлении участвующий в деле прокурор ставит вопрос об отмене [решения](#) суда в части отказа в удовлетворении заявления прокурора, считая его в указанной части незаконным и необоснованным.

В свою очередь, администрация Приморского края в кассационной жалобе ставит вопрос об отмене [решения](#) суда в части признания недействующим пункта 7 Положения, ссылаясь на его незаконность.

Проверив материалы дела, обсудив доводы кассационного представления и кассационной жалобы, Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации, не находит оснований к отмене судебного решения.

В соответствии со [статьей 2](#) Федерального закона от 27 мая 2003 года N 58-ФЗ "О системе государственной службы Российской Федерации" государственная гражданская служба подразделяется на федеральную государственную гражданскую службу и государственную гражданскую службу субъекта Российской Федерации.

Правовое регулирование и организация федеральной государственной гражданской службы находятся в ведении Российской Федерации. Правовое регулирование государственной гражданской службы субъекта Российской Федерации находится в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, а ее организация - в ведении субъекта Российской Федерации.

Согласно [статье 3](#) указанного Федерального закона основными принципами построения и функционирования системы государственной службы являются:

федерализм, обеспечивающий единство системы государственной службы и соблюдение конституционного разграничения предметов ведения и полномочий между федеральными органами государственной власти и органами государственной власти субъектов Российской Федерации;

равный доступ граждан к государственной службе;

единство правовых и организационных основ государственной службы, предполагающее законодательное закрепление единого подхода к организации государственной службы.

Принципы единства правовых и организационных основ федеральной гражданской службы и гражданской службы субъектов Российской Федерации, а также равного доступа граждан, владеющих государственным языком Российской Федерации, к гражданской службе и равных условий ее прохождения независимо от пола, расы, национальности, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям и других обстоятельств, не связанных с профессиональными и деловыми качествами гражданского служащего отнесены к принципам государственной гражданской службы и Федеральным [законом](#) от 27 июля 2004 года N 79-ФЗ "О государственной гражданской службе Российской Федерации" ([статья 4](#)).

[Часть 1 статьи 20](#) Федерального закона от 27 июля 2004 года N 79-ФЗ обязывает граждан, претендующих на замещение должностей гражданской службы, включенных в перечень, установленный нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также гражданских служащих, замещающих должность гражданской службы, включенную в перечень, установленный нормативными правовыми актами Российской Федерации, ежегодно, не позднее 30 апреля года, следующего за отчетным, представлять представителю нанимателя сведения о своих доходах, имуществе и обязательствах имущественного характера, а также о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера членов своей семьи.

В силу [части 6 той же статьи](#) проверка достоверности и полноты сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера гражданского служащего, замещающего должность гражданской службы, включенную в перечень, установленный нормативными правовыми актами Российской Федерации,

и членов его семьи осуществляется в порядке, установленном Федеральным [законом](#) "О противодействии коррупции" и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Согласно [части 6 статьи 8](#) Федерального закона от 25 декабря 2008 года N 273-ФЗ "О противодействии коррупции" проверка достоверности и полноты сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера государственного или муниципального служащего, его супруги (супруга) и несовершеннолетних детей осуществляется представителем нанимателя (руководителем) или лицом, которому такие полномочия предоставлены представителем нанимателя (руководителем), самостоятельно или путем направления в порядке, устанавливаемом Президентом Российской Федерации, запроса в правоохранительные органы или государственные органы, осуществляющие контрольные функции, об имеющихся у них данных о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера государственного или муниципального служащего, его супруги (супруга) и несовершеннолетних детей.

Указом Президента РФ от 21 сентября 2009 года N 1065 утверждено [Положение](#) о проверке достоверности и полноты сведений, представляемых гражданами, претендующими на замещение должностей федеральной государственной службы, и федеральными государственными служащими, и соблюдения федеральными государственными служащими требований к служебному поведению (далее - федеральное Положение).

[Пунктом 6](#) настоящего Указа органам государственной власти субъектов Российской Федерации и органам местного самоуправления рекомендовано руководствоваться данным [Указом](#) при разработке и утверждении собственных положений о проверке достоверности и полноты сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых гражданами, претендующими на замещение должностей государственной гражданской службы субъектов Российской Федерации и муниципальной службы, государственными гражданскими служащими субъектов Российской Федерации и муниципальными служащими, сведений, представляемых гражданами, претендующими на замещение указанных должностей, в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также о проверке соблюдения государственными гражданскими служащими субъектов Российской Федерации и муниципальными служащими ограничений и запретов, требований о предотвращении или урегулировании конфликта интересов, исполнения ими обязанностей и соблюдения требований к служебному поведению, установленных Федеральным [законом](#) от 25 декабря 2008 года N 273-ФЗ "О противодействии коррупции", другими федеральными законами, нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации и муниципальными правовыми актами.

Постановлением губернатора Приморского края от 11 мая 2010 года N 47-пг утверждено соответствующее Положение о проверке достоверности и полноты сведений, представляемых гражданами, претендующими на замещение должностей государственной гражданской службы Приморского края, и государственными гражданскими служащими Приморского края, и соблюдения государственными гражданскими служащими Приморского края требований к служебному поведению.

Отказывая прокурору в удовлетворении заявленных им требований об оспаривании пункта 6 названного выше Положения, суд, проанализировав положения федерального законодательства, пришел к правильному выводу о том, что поступление гражданина на государственную гражданскую службу может служить самостоятельным основанием для проведения проверки достоверности и полноты представленных им сведений.

При этом суд исходил из положений [пункта 9 части 1 статьи 16](#) Федерального закона от 27 июля 2004 года N 79-ФЗ и [части 7 статьи 8](#) Федерального закона от 25 декабря 2008 года N 273-ФЗ, предполагающих, что непредставление гражданином указанных законом сведений либо представление им недостоверных или неполных сведений влечет за собой отказ в приеме такого гражданина на государственную гражданскую службу.

С учетом положений [части 6 статьи 8](#) Федерального закона от 25 декабря 2008 года N 273-ФЗ, предоставляющей представителю нанимателя возможность самостоятельно проводить проверку представленных гражданами сведений, вывод суда о соответствии нормы пункта 6 оспариваемого Положения требованиям федерального законодательства является обоснованным.

Доводы кассационного представления прокурора о том, что названными выше положениями федеральных законов не определены основания для проведения соответствующих проверок, являются необоснованными.

Нормы [статьи 16](#) Федерального закона от 27 июля 2004 года N 79-ФЗ и [статьи 8](#) Федерального закона от 25 декабря 2008 года N 273-ФЗ, устанавливая в качестве основания к отказу в приеме гражданина на государственную гражданскую службу представление им недостоверных сведений, тем самым фактически

определяют и право представителя нанимателя проверять достоверность представленных гражданином, претендующим на занятие соответствующей должности, сведений.

Иное, противоположное толкование данных норм привело бы к невозможности реализации представителем нанимателя предоставленного ему законом права отказать гражданину, представившему недостоверные сведения, в приеме на государственную гражданскую службу.

Судебная коллегия соглашается и с выводами суда первой инстанции об отсутствии противоречия требованиям федерального законодательства положения абзаца 3 пункта 6 оспариваемого Положения о том, что проверка проводится на основании письменно оформленной информации о предоставлении государственным служащим недостоверных или неполных сведений.

Отсутствие в данной норме указания на достаточность такой информации, содержащееся в [пунктах 9, 10](#) Положения, утвержденного Указом Президента РФ от 21 сентября 2009 года N 1065, о несоответствии оспариваемой нормы названному [Указу](#) свидетельствовать не может, так как критериев определения достаточности той или иной информации, которая могла бы служить основанием для проведения соответствующей проверки, утвержденное Указом Президента от 21 сентября 2009 года N 1065 [Положение](#) не содержит.

При таких обстоятельствах, губернатор Приморского края вправе был определить в утвержденном им Положении наличие письменно оформленной информации о недостоверности предоставленных государственным служащим сведений в качестве основания для проведения проверки.

Является обоснованным [решение](#) суда и в части удовлетворения требований прокурора о признании недействующим пункта 7 оспариваемого Положения, значительно сужающего, по сравнению с федеральным [Положением](#), круг органов и организаций, информация которых может служить основанием для проведения проверки полноты и достоверности представленных сведений.

Не опровергают названного вывода суда первой инстанции доводы кассационной жалобы о том, что деятельность Общественной палаты РФ, указание на которую содержится в [пунктах 9, 10](#) Положения, утвержденного Указом Президента РФ от 21 сентября 2009 года N 1065, может регулироваться только федеральным законодательством, но не нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации.

В данном случае утвержденное Указом Президента РФ от 21 сентября 2009 года N 1065 [Положение](#) о том, что информация, представленная в письменном виде Общественной палатой Российской Федерации, является основанием для осуществления соответствующей проверки, каким-либо образом деятельность Общественной палаты РФ не регулирует, так как ее прав и обязанностей не устанавливает, а свидетельствует о том, что получение представителем нанимателя соответствующей информации от Общественной палаты РФ может служить основанием для проверки полноты и правильности сведений, представленных государственным гражданским служащим либо лицом, претендующим на занятие такой должности.

При таких обстоятельствах судом постановлено законное и обоснованное [решение](#).

На основании изложенного, руководствуясь [статьями 360, 361, 366](#) Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации, Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации

определила:

Решение Приморского краевого суда от 25 августа 2010 года оставить без изменения, а кассационное представление прокурора, участвующего в деле, и кассационную жалобу администрации Приморского края - без удовлетворения.
